



NATUR- OG
MILJØKLAGENÆVNET

Rentemestervej 8
2400 København NV
Telefon: 72 54 10 00
nmkn@nmkn.dk
www.nmkn.dk

17. februar 2015 · J.nr.: NMK-522-00241 · Ref.: LTP-NMKN

AFGØRELSE

i sag om en midlertidig bygge- og oplagsplads samt parkeringsplads i Kanalparken i Lyngby-Taarbæk Kommune

Natur- og Miljøklagenævnet har truffet afgørelse efter naturbeskyttelseslovens § 50, stk. 1.

Natur- og Miljøklagenævnet stadfæster Fredningsnævnet for Københavns dispensation af 3. september 2014 fra fredningen af Ermelundskilen til indretning af midlertidig bygge- og oplagsplads samt parkeringsplads på ejendommen matr.nr. 12ou Kgs. Lyngby By, Kgs. Lyngby (Kanalparken).

Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Natur- og Miljøklagenævnet¹. Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. naturbeskyttelseslovens § 88, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 9 i lov om Natur- og Miljøklagenævnet.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 736 af 14. juni 2013 om Natur- og Miljøklagenævnet med senere ændringer

Klagen til Natur- og Miljøklagenævnet

Afgørelsen er påklaget til Natur- og Miljøklagenævnet af Danmarks Naturfredningsforening i Lyngby-Taarbæk.

Foreningen har gjort gældende, at der – uanset der er inddraget et stort antal parkeringspladser i forbindelse med byggerierne på arealet nord for Kanalvej – ikke er behov for at etablere de ansøgte mellem 150 og 200 midlertidige parkeringspladser i Kanalparken. Den ansøgte skurby og oplagsplads for byggematerialer bør placeres uden for det fredede område.

Foreningen har endvidere anført, at en dispensation til det ansøgte vil forringe landskabskilens funktion som spredningskorridor og dens rekreative funktion i en flerårig periode.

Sagens oplysninger

Den i sagen omhandlede ejendom er omfattet af Naturklagenævnets afgørelse af 18. september 2002 om fredning af den grønne landskabskile mellem Ermelunden og Lyngby Sø.

Fredningen har til formål at bevare fæstningskanalen som fortidsminde med mulighed for, at den kan genskabes som en tør eller vandfyldt kanal.

Den grønne landskabskile fra Ermelunden til Lyngby Sø bevares ubrudt og dens funktion som levested og spredningskorridor for det vilde plante- og dyreliv bevares og forbedres.

Landskabskilens rekreative funktioner bevares og forbedres.

Ifølge § 2 skal de fredede arealer bevares i deres nuværende tilstand, medmindre en tilstandsændring er tilladt i de følgende bestemmelser eller tillades ved en dispensation.

Der må ifølge § 4 ikke foretages terrænændringer.

Af § 5 fremgår bl.a. at der ikke må anlægges nye veje og parkeringspladser, jf. dog § 4, 2. afsnit hvorefter anlæg i forbindelse med udvidelse af motorveje og jernbaner kan etableres uden fredningsnævnets kendelse.

Det fremgår af § 7 at der efter Kulturstyrelsens anvisning kan foretages genskabelse af Fæstningskanalen. Det skal i så fald påses, at det samlede fredede område skal kunne fungere som spredningskorridor mellem Lyngby Sø og Ermelunden for det vilde plante- og dyreliv.

Cowi har på vegne af Danica Pension gennem Lyngby-Taarbæk Kommune den 21. marts 2014 ansøgt fredningsnævnet om dispensation fra fredningsafgørelsen til at etablere en midlertidig bygge- og oplagsplads samt parkeringsplads på det grønne areal mellem Toftebæksvej, Kanalvej og Lyngby Storcenter (Kanalparken) i forbindelse med Danica Pensions opførelse af byggeri på nordsiden af Kanalvej. Arealet ejes af Lyngby-Taarbæk Kommune, som har givet ansøger fuldmagt til det ansøgte.

Fredningsnævnet har på en nærmere række vilkår meddelt dispensation til det ansøgte. Fredningsnævnet har samtidig meddelt kommunen dispensation fra fredningen til at etablere 100 midlertidige P-pladser mellem Cirkuspladsen og Firskovvej i forbindelse med opførelse af et andet bygger (domicil

for Microsoft) i området nord for Kanalvej. Afgørelsen er påklaget til Natur- og Miljøklagenævnet af Danmarks Naturfredningsforening, Lyngby Taarbæk og behandles af nævnet under NMK-522-00239

Det fremgår af ansøgningen i denne sag, at der allerede er nedlagt 200-300 p-pladser i forbindelse med det igangværende Microsoftbyggeri på nordsiden af Kanalvej, og der vil blive nedlagt yderligere ca. 150 p-pladser i forbindelse med Danica Pensions planlagte byggeri.

Dette byggeri kræver skurfaciliteter til de op mod 450 arbejdende samt oplagsplads til byggematerialer. Skurbyen forventes at udgøre et areal på ca. 1000 m², hvorved der vil kunne opsættes 30 containere i en maksimal højde af tre containere. Oplagspladsen til byggematerialer vil udgøre ca. 2000 m². På arealet mellem skurbyen og Toftebæksvej vil der blive indrettet mellem 150 og 200 p-pladser, som også vil kunne benyttes af de mange arbejdende på byggepladsen. Placeringen her vil ifølge ansøgningen være fordelagtig i forhold til den nære placering til Lyngby bymidte, og fordi der her kan etableres sikre til- og frakørselsforhold. De midlertidige parkeringsarealer etableres med grusbeklægning.

Det fremgår endvidere af ansøgningen, at de eksisterende træer på arealet så vidt muligt vil blive bevaret for at give området et grønt præg i byggeperioden.

Det ansøgte skal også ses i lyset af, at området i fremtiden planlægges ændret med en ny udformning af Kanalvej og en fritlæggelse af Fæstningskanalen som et projekt til lokal afledning af regnvand (LAR projekt).

Det ansøgte vil indebære, at den grønne landskabskile fra Ermelunden og til Lyngby sø vil blive midlertidigt afbrudt og dens funktion som levested og spredningskorridor for det vilde plante- og dyreliv vurderes også at blive midlertidigt afbrudt. Det samme gælder dens rekreative funktion. Når byggeriet er færdigt, vil landskabskilen blive genskabt, og dens funktion som levested og spredningskorridor vil kunne reetableres i fuldt omfang. Det samme gælder dens rekreative funktion - uafhængigt af om arealet reetableres som park eller som fæstningskanal.

Kommunen har overfor fredningsnævnet anbefalet, at der meddeles dispensation til det ansøgte. Placeringen af byggeoplag, byggeplads, parkering og eksisterende beplantning skal overordnet udføres som angivet i bilag B i bilag 1 til ansøgningen fra Cowi.

Kommunen har endvidere anbefalet, at der i givet fald fastsættes vilkår om, at en deltaljeret plan for rydninger af beplantning og for etablering af bygge- og parkeringsplads skal godkendes af kommunen samt vilkår om at parkeringsarealer befæstes med grus mv.

Der bør endvidere fastsættes vilkår om, at et LAR-projekt i givet fald skal godkendes af fredningsnævnet. I modsat fald skal området reetableres og beplantes efter en plan, der skal godkendes af kommunen. Hvis planen afviger væsentligt fra den eksisterende park, skal planen godkendes af fredningsnævnet.

Danmarks Naturfredningsforening har overfor fredningsnævnet anført, at det ansøgte vil betyde, at der kun efterlades et plantebælte i randen af parken, mens resten bliver et grusbefæstet areal til parkering, skurby og oplagsplads til byggematerialer.

Foreningen finder ikke, at der bør meddeles dispensation til at forringe landskabskilens funktion som spredningskorridor og dens rekreative funktion ved at nedlægge den eneste park i fredningsområdet for at skabe parkeringspladser og byggepladsfunktioner i forbindelse med et byggeri i nærheden. Parker - og ikke mindst fredede parker - er ikke reservearealer, der kan inddrages til parkering og byggepladsfunktioner, når der opstår behov herfor.

Kommunens planer om en ændret udformning af Kanalvej og fritlæggelse af Fæstningskanalen til lokal afledning af regnvand kan ikke begrunde, at Kanalparken nedlægges i en årrække, hvorved dens funktion som spredningskorridor, og ikke mindst dens rekreative funktion, bortfalder i en fler-årig periode.

Foreningen har bemærket, at der ikke i ansøgningen er fremlagt nogen dokumentation for parkeringsbehovet. Foreningen har på den baggrund foretaget en registrering af antallet af ledige parkeringspladser i Lyngby Storcenter og Kulturhuset fredag den 11. april, lørdag den 12. april og påske-lørdag den 19. april baseret på det digitale parkeringsanvisningssystemets oplysninger om ledige parkeringspladser de to steder. Ifølge foreningen er der på intet tidspunkt mangel på parkeringspladser i Lyngby Storcenter og Kulturhuset på lørdage, hvor parkeringsbehovet er størst. På det tidspunkt i en normaluge som uge 15, hvor parkeringsbehovet er størst, er der 359 ledige parkeringspladser. Efter nedlæggelsen af de sidste 150 parkeringspladser ved Kanalvej, vil der stadig være ca. 200 ledige parkeringspladser tæt på Lyngby Storcenter.

Hertil kommer, at der tæt på storcentret er 300 ledige parkeringspladser mellem BRF-kredit og Nærumbanen fra fredag kl. 17.00 til mandag morgen, som i givet fald ville kunne benyttes af Lyngby Storcenters kunder. I så fald vil der være ca. 500 ledige parkeringspladser på det tidspunkt i en normaluge, hvor behovet er størst.

De eksisterende parkeringspladser i Lyngby Storcenter og Kulturhuset er i normale uger fuldt tilstrækkelige til at dække behovet, og en skurby og oplagsplads til brug for byggeriet nord for Kanalvej vil kunne placeres uden for det fredede område.

Foreningen finder på den baggrund ikke, at der bør meddeles dispensation fra fredningen til at inddrage Kanalparken til hverken parkering, skurby eller oplagsplads.

Kommunen har i anledning af Danmarks Naturfredningsforenings bemærkninger overfor fredningsnævnet gjort opmærksom på, at det fremgår af fredningsafgørelsen, at der var mange overvejelser, før Kanalparken kom med i fredningen, og det skete først og fremmest på grund af dens placering oven på fæstningskanalen.

Kommunen fremførte under fredningssagen, at man anerkendte de historiske interesser, der knytter sig til den opfyldte del af fæstningskanalen mellem Toftebæksvej og Klampenborgvej, og man ville på den baggrund ikke modsætte sig en fredning af fæstningskanalens historiske trace. Kommunen fandt derimod ikke, at hverken landskabelige værdier eller naturbeskyttelsesværdier kunne begrunde en fredning af den øvrige del af Kanalparken.

Det er fortsat kommunens vurdering, at Kanalparken har en meget beskeden værdi som spredningskorridor for vilde dyr og planter. Kommunen har endvidere bemærket, at det fremgår af dispensati-

onsansøgningen, at der bibeholdes en række træer langs Lyngby Storcenter, som især har landskabelig men også en beskeden biologisk værdi.

Kommunen har ligeledes vurderet, at Kanalparkens rekreative værdi er meget begrænset på nuværende tidspunkt, hvor der er omfattende byggeaktiviteter på nordsiden af Kanalvej.

Kommunen er som udgangspunkt enig i foreningens betragtning om at parkerne, særligt de, der er fredede, ikke skal benyttes som reservearealer for byggerier. Men ifølge kommunen er situationen omkring Kanalvej helt særlig, dels er byggeriet på nordsiden af Kanalvej meget omfattende, dels påtænkes Kanalparken at skulle omlægges i 2017 i forbindelse med genskabelsen af fæstningskanalen, som en del af et LAR- og byforskønnelsesprojekt. De dele af beplantningen, der i dispensationsansøgningen foreslås ryddet, forventes alligevel at skulle fjernes i forbindelse med anlæg af en ny park med et vandareal og et mere åbent grønt og rekreativt areal.

Lyngby-Taarbæk Forsyning A/S har vedtaget en investeringshandlingsplan, hvoraf det fremgår, at udførelse af LAR-projektet i Kanalparken påbegyndes umiddelbart efter, at byggepladsen og parkeringen er rømmet med udgangen af 2016. Udformningen af projektet er ikke vedtaget endnu, men planlægges i princippet udført som en genskabelse af fæstningskanalen, sådan som det fremgår af fredningens formål. Den genskabte fæstningskanal indgår også som en byvision i den vedtagne kommuneplanstrategi fra 2011 kaldet GRØNT LYS.

Når LAR-projektet er realiseret, får Kanalparken en meget større værdi især kulturhistorisk, men i høj grad også rekreativ og biologisk, fordi den bliver en del af et sammenhængende vandareal/kanal fra Lyngby Sø til Helsingør motorvejen. Såfremt LAR-projektet ikke vil kunne realiseres, vil Kanalparken blive retableret i sin nuværende udformning.

Kommunen har til foreningens registrering af ledige parkeringspladser under Lyngby Storcenter og Kulturhuset anført, at man fra Lyngby Storcenter har modtaget data for belægningsprocenten af parkeringsanlægget, som viser, at der i spidsbelastningsperioderne lørdage typisk er en udnyttelse på omkring 75 % svarende til en ledig kapacitet på ca. 300 p-pladser. I løbet af efteråret vil der forsvinde yderligere 150 p-pladser, når resten af grunden nord for Kanalvej skal bebygges. Hertil kommer, at der kommer yderligere op til 300 byggehåndværkere med tilhørende privat- og firmabiler til området, som vil øge behovet for parkeringspladser i nærområdet.

Det forventes, at der også vil blive arbejdet på byggepladsen om lørdagen indtil kl. 14, hvorfor der i spidsbelastningen lørdag vil være et meget stort pres på parkeringspladserne i området. Op til f.eks. jul og i særlige uger ses der belægningsprocenter på 83-97 %. Ved disse belægningsprocenter vil der være brug for andre parkeringsmuligheder i nærområdet.

Det har ikke været mulig for kommunen at opnå en aftale om anvendelse af BRF- kredits private parkeringspladser i weekenderne.

Uagtet foreningens optællinger er det kommunens vurdering, at manglende parkeringspladser i bymidten er et problem, og der planlægges derfor også etableret parkeringsanlæg andre steder i bymidten, som dog tidligst kan stå klar om 2-3 år.

Kommunen anerkender, at fredningsværdierne bliver forringet midlertidigt ved inddragelse af Kanalparken til byggepladsfunktioner. Men da hele arealet nord for Kanalvej mellem Toftegårdsvej, Klampenborgvej og Nærumbanen er inddraget til byggeri, vil der ikke være plads til byggepladsfunktioner på dette areal.

Både ansøger og kommunen ønsker byggepladsen placeret så tæt på byggeriet som muligt for at minimere trafikgenerne i området mindst muligt, herunder for de bløde trafikanter, da der er skoleveje i området.

En placering af bygge- og oplagspladsen i Kanalparken vurderes at være den mest trafiksikre placering og til mindst gene i nærområdet, og den vil kunne rumme de op mod 300 ekstra håndværkere i byggeperioden. Såfremt byggeplads og oplag skal placeres et andet sted i området, vil det kunne føre til yderligere trafik i området og farlige situationer for den øvrige trafik.

Kommunen fastholder derfor indstillingen til Fredningsnævnet om at meddele dispensation til ansøgningen om etablering af midlertidig parkering samt bygge- og oplagsplads i Kanalparken mellem Kanalvej og Lyngby Storcenter.

Fredningsnævnets dispensation er midlertidig og gælder til udgangen af 2016. Dispensationen er meddelt på følgende vilkår:

Kommunen skal godkende en detaljeret plan for rydninger af beplantning og etablering af bygge- og parkeringsplads, inden arbejderne iværksættes. Planen skal indeholde oplysninger om terræændringer.

Befæstelse til parkeringsarealer skal etableres ved at lægge grus oven på det eksisterende terræn.

Hvis der ikke gennemføres et LAR-projekt vedrørende fæstningskanalen, således som det er forudsat i fredningens § 7, skal Kanalparken reetableres, og der skal efterplantes i henhold til en af kommunen godkendt plan. Danmarks Naturfredningsforening skal have lejlighed til at udtale sig om planen. Uenighed om udformningen af planen kan indbringes for fredningsnævnet, der herefter træffer afgørelse om spørgsmålet.

Det er fredningsnævnets overordnede vurdering, at den meddelte dispensation på de fastsatte vilkår ikke strider mod fredningens formål. Nævnet har herved lagt vægt på den midlertidige karakter af det ansøgte, herunder på at området skal reetableres efter fristens udløb enten i overensstemmelse med det påtænkte LAR-projekt, som forudsat i fredningsbestemmelsernes § 7, eller til den oprindelige tilstand. Fredningsnævnet har i overensstemmelse med kommunens oplysninger lagt til grund, at LAR-projektet skal godkendes af blandt andet fredningsnævnet.

Der er ved afgørelsen om tilladelse til parkeringspladser lagt vægt på kommunens oplysninger om parkeringsbehovet. Fredningsnævnet finder - uanset de synspunkter, der er fremsat af Danmarks Naturfredningsforening - ikke grundlag for at tilsidesætte kommunens vurdering af dette behov.

Fredningsnævnet er enig med kommunen i, at det ansøgte alene bør kunne danne grundlag for mindre terræændringer og har fundet det forsvarligt at overlade det til kommunen som tilsynsmyndighed.

dighed at påse dette i forbindelse med udarbejdelsen af den detaljerede plan for rydninger af beplantning og etablering af bygge- og parkeringsplads, der skal udarbejdes som vilkår for dispensationen.

Danmarks Naturfredningsforening har i klagen påpeget, at det ansøgte indebærer, at der kun efterlades et plantebælte i randen af Kanalparken, mens resten bliver et grusbefæstet areal til parkering, skurby og oplagsplads til byggematerialer.

Foreningen finder fortsat ikke, at der bør dispenseres fra fredningen til at forringe landskabskilens funktion som spredningskorridor og dens rekreative funktion ved at nedlægge fredningens eneste park for at skabe parkeringspladser og byggepladsfunktioner i forbindelse med et byggeri i nærheden.

Det fremgår af ansøgningen, at ønsket om at inddrage Kanalparken til parkering og byggepladsfunktioner i byggeperioden skal ses i lyset af de fremtidige planer om en ny udformning af Kanalvej og en fritlæggelse af Fæstningskanalen som et projekt til lokal afledning af regnvand (LAR-projekt). Hvis der ikke foreligger et sådant projekt, skal parken reetableres. Men en 40 år gammel park kan efter foreningens opfattelse ikke reetableres, så den får samme kvalitet som den nuværende, og da der ikke foreligger et konkret projekt for fritlæggelse af Fæstningskanalen, er sandsynligheden for at Kanalparken skal reetableres ved byggeperiodens afslutning meget stor.

Den rekreative værdi af det fredede areal vil derfor med stor sandsynlighed blive forringet i en længere årrække, hvis der meddeles dispensation.

Foreningen finder fortsat ikke, at der er fremlagt nogen dokumentation for parkeringsbehovet og har henvist til den tidligere overfor fredningsnævnet fremlagte registrering af ledige parkeringspladser i Lyngby Storcenter og Kulturhuset, som efter foreningens opfattelse peger på, at der ikke er mangel på parkeringspladser i området på det tidspunkt (lørdage), hvor parkeringsbehovet er størst.

Foreningen har anført, at kommunen i 2010 i forbindelse med indførelse af betalt parkering på kommunale parkeringspladser udarbejdede et notat, hvoraf det fremgår, at "Belægningen på de private betalingspladser (Lyngby Storcenter, Magasin/Fog og Kulturhuset) samlet er på 30-40 % på hverdage og op til ca. 70 % på lørdage. Der er således mange uudnyttede pladser."

Kommunen indførte betalt parkering på kommunens parkeringspladser for at opnå en bedre fordeling af parkeringen og for at mindske kørsel efter ledige parkeringspladser. Kommunalbestyrelsen har netop besluttet at ophæve betalt parkering på kommunale parkeringspladser pr. 1. januar 2015, selv om det vil øge trafikproblemerne i det centrale Lyngby på et tidspunkt, hvor byggeriet ved Kanalvej giver en række trafikale problemer.

Foreningen finder det naturligt, at der kan opstå mangel på parkeringspladser i bycentre på dage med et ekstraordinært stort parkeringsbehov. Forlængelsen af butikkernes åbningstider har imidlertid medført, at der generelt er ledige parkeringspladser på de tidspunkter, hvor der tidligere var mangel på parkeringspladser, og borgerne har langt bedre muligheder for at handle uden for det tidspunkt, hvor parkeringsbehovet er størst.

Parkeringsproblemet for de ekstra byggehåndværkere på lørdage kan løses ved, at bygherren kræver, at parkeringen uden for bymidten på lørdage foregår f.eks. på DTU, hvorfra de kan transporteres til byggepladsen af bygherren.

Det er således foreningens opfattelse, at en dispensation til etablering af parkeringspladser i Kanalparken tilgodeser parkeringsbehovet på ganske få dage om året i ganske få timer på bekostning af den rekreative udnyttelse af Kanalparken på alle årets dage i mange timer.

Foreningen finder på den baggrund ikke, at der bør meddeles dispensation fra fredningen til at inddrage Kanalparken til hverken parkering, skurby eller oplagsplads.

Kommunen har i anledning af klagen anført, at det ansøgte areal har karakter af et mindre grønt område, og er en del af et påtænkte projekt om at retablere Fæstningskanalen.

Der er ansøgt om dispensation til at etablere midlertidige parkeringspladser, fordi den store bygge- og anlægsaktivitet i centrum af Lyngby har fjernet/vil fjerne op mod 450 parkeringspladser, mens byggearbejderne står på. De omfattende byggeaktiviteter medfører flere biler - ca. 300 ekstra byggehåndværkere inkl. private og firmavogne i perioden.

Cowi har udarbejdet en parkeringsanalyse dækkende perioden fra februar til maj 2014. Undersøgelsen er vedlagt som bilag. Sammenholdt med oplysningerne ovenfor, underbygger analysen, at der er et midlertidigt behov for parkeringspladser, indtil de igangsatte byggeprojekter er afsluttet. Få ledige p-pladser giver søgning, som kan forårsage trafikale udfordringer i bymidten. Kommunen ønsker at imødegå trængselsproblematikken for at opretholde trafiksikkerheden.

De kommende år etableres 800 pladser i en ny parkeringskælder ved Kanalvej som erstatning for de ca. 450, der tidligere var på det samme areal, og flere andre p-anlæg er i planlægningsfasen.

Kommunen finder ikke, at de af Danmarks Naturfredningsforening fremsendte parkeringsdata for dagene omkring påske er repræsentative.

Kommunen påtænker i den detaljerede plan for rydning af beplantning mv. at bibeholde de eksisterende store træer i kanten af Kanalparken, som det fremgår af ansøgningen. Set ude fra vil arealet således fortsat fremstå som park og arealets funktion som spredningskorridor vil ikke blive væsentligt forringet.

Som det fremgår forventes Kanalparken at indgå i retableringen af Fæstningskanalen, hvilket vil indebære en væsentlig ændring af parken. Den midlertidige anvendelse af parken til byggeplads mv. vil ikke vil forringe mulighederne for en ønskede udformning.

Det er kommunens vurdering, at det ansøgte er til gavn for Lyngby, og at det fredede område ikke ændres på en måde, der forhindrer, at fredningens formål omkring genskabelse af Fæstningskanalen kan gennemføres, når de ansøgte midlertidige foranstaltninger er afsluttede. Formålet med dette projekt er netop at forbedre og bevare landskabskilen rekreative funktioner, som det fremgår af fredningen.

Danmarks Naturfredningsforening er i anledning af kommunens udtalelse og den omhandlede rapport fra COWI fremkommet med yderligere bemærkninger til sagen.

Det fremgår af rapporten, at der er 1.200 parkeringspladser i kælderen under Lyngby Storcenter, at belægningen generelt er højest om lørdagen mellem kl. 9 og 16, at af de 8 timer med højest belægning ligger kun 2 om fredagen (begge 54 % af belægningen i gennemsnit), at kapaciteten sjældent bliver udnyttet (få lørdage er undtagelser) og at den gennemsnitlige belægning om lørdagen ikke overstiger 900 parkanter.

Undersøgelsen i COWI-rapporten er foretaget efter at byggeriet nord for Kanalvej var påbegyndt og dermed efter at der var nedlagt ca. 250 parkeringspladser og efter at en del af de øvrige 150 parkeringspladser blev anvendt til parkering af arbejderne på byggepladsen.

Ifølge COWI-rapportens side 4 er den højeste belægningsprocent i kælderen under Lyngby Storcenter i perioden 12/2 til 25/5 2014 på mandage 43 %, på tirsdage 43 %, på onsdage 48 %, på torsdage 48 %, på fredage 54 %, på lørdage 75 % og på søndage 46 %. I Danmarks Naturfredningsforenings undersøgelse var den højeste belægningsprocent i kælderen under Lyngby Storcenter på lørdage 85 %

Det er således kun på enkelte dage op til jul, at alle p-pladserne ved Lyngby Storcenter er optaget, hvilket skyldes, at behovet for parkeringspladser er faldet på tidspunkterne med højest belægningsprocent efter at lukkeloven er blevet ophævet og åbningstiderne udvidet.

Foreningen finder på den baggrund ikke, at der er belæg for kommunens påstand om, at byggeriet ved Kanalvej har medført et stort parkeringspres på Lyngby Bymidte, og at der er behov for midlertidige parkeringspladser i bymidten.

Den allerede etablerede parkeringskælder under Microsoftbyggeriet er på 300 parkeringspladser og vil fra marts 2015 kunne anvendes som parkeringsplads for arbejderne på byggepladsen og dermed frigive parkeringspladser til de øvrige parkanter. Desuden er der på lørdage og søndage 300 ledige befæstede parkeringspladser på BRF-kredit mindre end 100 meter fra byggepladsen.

Kommunen har hertil anført, at man har meddelt byggetilladelse til en parkeringskælder på ca. 260 p-pladser under Microsofts kommende domicil. Dette opfylder ikke parkeringsbehovet for parkering på ejendommen, og bygherren har derfor redegjort for, at der indtil hele p-kælderen er etableret skal anvendes yderligere ca. 20 pladser (rettelig 120 pladser) i kælderen under Lyngby Storcenter. P-kælderen under Microsoft forventes ikke at blive taget i brug, før selve kontorbyggeriet er færdigt i oktober 2015, og den vil derefter primært kunne bidrage til ekstra parkeringspladser i aftentimerne samt på lørdage og søn- og helligdage.

Foreningens forslag om at BRF's parkering kan anvendes er undersøgt af både kommunen og bygherren (Danica Pension) tidligt i forløbet. Det har ikke været muligt at indgå en aftale med ejerne af pladserne.

Kommunen tog i november et nyt parkeringshenvisningssystem i brug. Der er endnu ikke gennemført større analyser på p-data, men tendensen viser, at der på hverdage er ca. 350-400 p-pladser til rådighed for almindelige personbiler i kælderen under Lyngby Storcenter og Kulturhuset. Da det

påregnes at byggerierne alene beskæftiger 450 arbejdere, og at de også vil arbejde på lørdage, er det kommunens vurdering, at det er nødvendigt at etablere ekstra parkeringsmuligheder. I december er der ifølge parkeringsdata fuld belægning, også på hverdage.

Kommunen forventer, at der vil kunne etableres 150-200 p-pladser i Kanalparken.

Det er kommunens vurdering, at den plan for bevaring af beplantning, som kommunen tidligere har fremsendt, vil sikre den mest værdifulde del af beplantningen - nemlig de træer, som står i randen. Det midterste areal, der primært består af stier og græsarealer, vil nemt kunne reetableres når den midlertidige anvendelse som parkeringsplads mv. er ophørt.

Det er på ovenstående baggrund kommunens vurdering, at der er behov for de ansøgte p-pladser, som kun dækker behovet på arbejdsdage i løbet af året. Efter kommunens vurdering vil der fortsat i de store handelsuger, f.eks. udsalg og julehandel, være problemer med parkeringskapaciteten indtil de permanente parkeringsanlæg, der er undervejs, er etableret.

Danmarks Naturfredningsforening har hertil bl.a. anført, at kommunen i forbindelse med ansøgningen om dispensation fra fredningen til at etablere ca. 100 midlertidige aflastningspladser ved Cirkuspladsen (NMK-522-00239) anførte, at dette var nødvendigt for at Lyngby Bymidte kunne fungere i den periode, hvor der bygges på Kanalvej.

Med de 150-200 midlertidige parkeringspladser, som der er ansøgt om tilladelse til at etablere i Kanalparken, er der i alt ansøgt om tilladelse til at etablere 250-300 midlertidige parkeringspladser i den periode, hvor der bygges på Kanalvej.

Foreningen har fulgt parkeringsforholdene i det centrale Lyngby i december 2014 og har konstateret, at selv om ingen af disse 250-300 parkeringspladser da var etableret, kunne foreningen ikke på parkeringshenviingssystemet konstatere, at alle parkeringspladser i det centrale Lyngby på noget tidspunkt var besat. I Lyngby Storcenter har foreningen konstateret, at alle parkeringspladser var besat midt på dagen en række dage i december, men parkeringshenviingssystemet har altid anvist ledige pladser andre steder i det centrale Lyngby. Der har heller ikke i den lokale presse været nogen omtale af parkerings- eller trafikproblemer i Lyngby.

Foreningen har endvidere anført, at parkeringsbehovet i lokalplanen for Kanalvej udover Microsoftbygningen er baseret på et stort boligbyggeri m.m., der endnu ikke er opført. At parkeringsbehovet i lokalplanen ikke er opfyldt, betyder ikke, at der er mangel på parkeringspladser, der kan begrunde anlæg af midlertidige parkeringspladser i Kanalparken. At der er behov for yderligere ca. 20 pladser i kælderens under Lyngby Storcenter, er formentlig en fejl, da det er helt ubetydeligt i forhold til kælderens ca. 1.100 parkeringspladser. Selv om det korrekte tal er ca. 200 pladser, så er det baseret på den fejlagtige opfattelse, at arbejderne kommer i hver sin bil.

Foreningen fik på et møde med Cowi og Danica i november 2014 oplyst, at parkeringskælderens under Microsoft kunne anvendes til parkering fra marts 2015 til arbejderne på byggeriet og fra efteråret 2015 af alle, herunder af storcentrets kunder. Danica har endvidere på foreningens forespørgsel oplyst, at mange håndværkere kommer i fyldte biler fra Midtjylland. De 260 parkeringspladser under Microsoft byggeriet vil således allerede fra marts kunne dække parkeringsbehovet for arbej-

derne på byggepladsen, så der fortsat vil være ca. 350-400 ledige P-pladser til rådighed under Lyngby Storcenter og Kulturhuset på hverdage.

Foreningen har endvidere anført, at man har forsøgt, men at det ikke har været muligt at få afklaret, hvorfor der ikke har kunnet opnås en aftale med BRF kredit om muligheden for at benyttes deres parkeringspladser på de tidspunkter, hvor de er ledige.

Foreningen har også anført, at Danica for få år siden opkøbte en række ejendomme på Gasværksvej på den anden side af Lyngby Storcenter med henblik på en udvidelse af butiksarealet mellem Lyngby Hovedgade og Lyngby Storcenter. Ejendommene er fraflyttede og kunne ved nedrivning give plads til knap 100 midlertidige parkeringspladser.

Foreningen finder ikke, at det forhold, at der er fuld belægning på parkeringspladserne i december måned kan føre til en dispensation fra fredningen til at anlægge midlertidige parkeringspladser i Kanalparken.

Foreningen finder herefter ikke, at der er behov for at etablere de ansøgte midlertidige 150-200 p-pladser i Kanalparken, idet der allerede til efteråret vil være flere parkeringspladser i Lyngby bymidte end i efteråret 2014 som følge af de 260 nye parkeringspladser under Microsoftbygningen. Hertil kommer som nævnt, at Danica kan fremskynde nedrivningen af de fraflyttede bygninger ved Gasværksvej og anlægge midlertidige parkeringspladser, hvis det vurderes, at der er et påtrængende behov herfor.

Natur- og Miljøklagenævnets bemærkninger og afgørelse

Ifølge naturbeskyttelseslovens § 50, stk. 1, kan der meddeles dispensation fra en foreslået eller fastsat fredningsbestemmelse, når det ansøgte ikke vil stride mod fredningens formål. Videregående afvigelser fra en fredning eller hel eller delvis ophævelse af en fredning kan kun foretages efter reglerne om gennemførelse af fredninger.

Den i sagen omhandlede ejendom (Kanalparken) er omfattet af Naturklagenævnets afgørelse af 18. september 2002 om fredning af den grønne landskabskile mellem Ermelunden og Lyngby Sø.

Fredningen har til formål at bevare fæstningskanalen som fortidsminde med mulighed for, at den kan genskabes som en tør eller vandfyldt kanal.

Den grønne landskabskile fra Ermelunden til Lyngby Sø bevares ubrudt og dens funktion som levested og spredningskorridor for det vilde plante- og dyreliv bevares og forbedres. Landskabskilens rekreative funktioner bevares og forbedres.

Ifølge § 2 skal de fredede arealer bevares i deres nuværende tilstand, medmindre en tilstandsændring er tilladt i de følgende bestemmelser eller tillades ved en dispensation.

Der må ifølge § 4 ikke foretages terrænændringer.

Af § 5 fremgår bl.a. at der ikke må anlægges nye veje og parkeringspladser, jf. dog § 4, 2. afsnit hvorefter anlæg i forbindelse med udvidelse af motorveje og jenbaner kan etableres uden fredningsnævnets kendelse.

Det fremgår af § 7 at der efter Kulturstyrelsens anvisning kan foretages genskabelse af Fæstningskanalen. Det skal i så fald påses, at det samlede fredede område skal kunne fungere som spredningskorridor mellem Lyngby Sø og Ermelunden for det vilde plante- og dyreliv.

Ved afgørelsen af, om der bør meddeles dispensation til det ansøgte, skal der foretages en samlet vurdering af projektet set i forhold til de interesser, der varetages med fredningen.

Natur- og Miljøklagenævnet finder ikke grundlag for at anfægte kommunens vurdering af, at en skurby og oplagsplads for byggematerialer mest hensigtsmæssigt placeres så tæt på de igangværende byggerier nord for Kanalvej som muligt for at minimere trafikgenerne i området mest muligt.

Natur- og Miljøklagenævnet finder heller ikke - uanset det i klagen anførte - grundlag for at tilside-sætte kommunens vurdering af, at manglende parkeringspladser i bymidten er et problem - ikke mindst på de store handeldage - og at der er behov for yderligere parkeringspladser i og med der er nedlagt/vil blive nedlagt op mod 450 p-pladser i forbindelse med det igangværende og det kommende byggeri på nordsiden af Kanalvej. De ansøgte p-pladser skal også kunne rumme de mange håndværkere, der er beskæftiget ved byggerierne. Nævnet har herved også lagt vægt på, at de ansøgte p-pladser efter det oplyste endvidere skal medvirke til at imødegå trafikale problemer på grund af søgning efter ledige p-pladser.

Det er endvidere Natur- og Miljøklagenævnets vurdering, at Kanalparkens værdi som spredningskorridor for vilde dyr og planter samt dens landskabelige og rekreative værdier er meget begrænset.

På den baggrund finder nævnet efter en samlet vurdering, hvori navnlig er indgået at der er tale om en midlertidig foranstaltning og at området efterfølgende enten vil blive omlagt i forbindelse med genskabelse af fæstningskanalen eller retableret som park, at der bør meddeles dispensation til etablering af den ansøgte midlertidige skurby, oplagsplads for byggematerialer samt p-pladser.

Herefter stadfæstes Fredningsnævnet for Københavns dispensation af 3. september 2014.



Line Theil Elikofer
Ankechef



Lisbeth Toft-Petersen
fuldmægtig

Afgørelsen er sendt pr. e-mail til:

Danmarks Naturfredningsforening, Lyngby-Taarbæk, hans@nielsen.mail.dk
Lyngby-Taarbæk Kommune, miljplan@ltk.dk og amha@ltk.dk – j.nr. 20140330032
Fredningsnævnet for København, kobenhavn@fredningsnaevn.dk

